



ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
MUNICIPIUL ARAD
CONSILIUL LOCAL

H O T Ă R Ă R E A nr. 536
din 16 octombrie 2023

cu privire la respingerea plângerii prelabile formulată de către MIHĂILĂ Ioan Viorel Romeo și
MIHĂILĂ Maria Otilia înregistrată cu nr.73384/11.09.2023

Având în vedere inițiativa Primarului Municipiului Arad, exprimată în referatul de aprobare, înregistrat cu nr. 83153/12.10.2023,

Luând în considerare raportul de specialitate al Direcției Comunicare – Serviciul Relații Externe și Protocol Instituțional nr. 76169/20.09.2023 și raportul comun al Secretarului General și Direcției Venituri din cadrul Primăriei Municipiului Arad nr. 80.270/11.10.2023,

Ținând seama de art. 7 alin. (1) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare,

Conform prevederilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 republicată, privind transparența decizională în administrația publică cu modificările și completările ulterioare și ale Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Cu respectarea Hotărârii Guvernului nr. 831/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003,

Analizând Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 351/2015 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2016, Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 571/2020 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2021, Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 688/2022 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2023,

Analizând plângerea prelabilă formulată de către MIHĂILĂ Ioan Viorel Romeo și MIHĂILĂ Maria Otilia, înregistrată Primăria Municipiului Arad cu nr. 73384/11.09.2023, iar la Direcția Venituri cu nr. 556658/12.09.2023,

Ținând cont de avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Arad,

Luând în considerare adoptarea hotărârii cu 16 voturi pentru și 4 abțineri (20 consilieri prezenți din totalul de 23),

În temeiul art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. b), alin. (4) lit. c), alin. (14), art. 139 alin. (1), alin. (3) lit. c) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ARAD
adoptă prezenta
H O T Ă R Ă R E

Art. 1. Se respinge plângerea prelabilă înregistrată la Primăria Municipiului Arad sub nr. 73384/11.09.2023, iar la Direcția Venituri sub nr. 556658/12.09.2023, formulată de către MIHĂILĂ Ioan Viorel Romeo și MIHĂILĂ Maria Otilia, prin care solicită revocarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 571/2020 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale

pentru anul 2021 și a Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 688/2022 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2023, ca neîntemeiată, pentru motivele la care se face referire în rapoartele de specialitate nr. 76.169/20.09.2023 și nr. 80.270/10.10.2023, anexe la prezenta hotărâre.

Art. 2. Prezenta hotărâre se comunică Instituției Prefectului – Județul Arad, precum și tuturor celor interesați, în condițiile legii.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
Antoanela Luciana NAAJI

Contrasemnează pentru legalitate
SECRETAR GENERAL
Lilioara STEPANESCU

HOTĂRÂREA nr. _____
din _____ 2023

cu privire la respingerea plângerii prealabile formulată de către MIHĂILĂ Ioan Viorel Romeo și
MIHĂILĂ Maria Otilia înregistrată cu nr.73384/11.09.2023

Având în vedere inițiativa Primarului Municipiului Arad, exprimată în referatul de aprobare, înregistrat cu nr. 83153/12.10.2023,

Luând în considerare raportul de specialitate al Direcției Comunicare – Serviciul Relații Externe și Protocol Instituțional nr. 76169/20.09.2023 și raportul comun al Secretarului General și Direcției Venituri din cadrul Primăriei Municipiului Arad nr. 80.270/11.10.2023,

Ținând seama de art. 7 alin. (1) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare,

Conform prevederilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 republicată, privind transparența decizională în administrația publică cu modificările și completările ulterioare și ale Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Cu respectarea Hotărârii Guvernului nr. 831/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003,

Analizând Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 351/2015 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2016, Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 571/2020 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2021, Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 688/2022 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2023,

Analizând plângerea prealabilă formulată de către MIHĂILĂ Ioan Viorel Romeo și MIHĂILĂ Maria Otilia, înregistrată Primăria Municipiului Arad cu nr. 73384/11.09.2023, iar la Direcția Venituri cu nr. 556658/12.09.2023,

Ținând cont de avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Arad,

În temeiul art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. b), alin. (4) lit. c), alin. (14), art. 139 alin. (1), alin. (3) lit. c) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ARAD

adoptă prezenta

HOTĂRÂRE

Art. 1. Se respinge plângerea prealabilă înregistrată la Primăria Municipiului Arad sub nr. 73384/11.09.2023, iar la Direcția Venituri sub nr. 556658/12.09.2023, formulată de către MIHĂILĂ Ioan Viorel Romeo și MIHĂILĂ Maria Otilia, prin care solicită revocarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 571/2020 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2021 și a Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 688/2022 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2023, ca neîntemeiată, pentru motivele la care se face referire în rapoartele de specialitate nr. 76.169/20.09.2023 și nr. 80.270/10.10.2023, anexe la prezenta hotărâre.

Art. 2. Prezenta hotărâre se comunică Instituției Prefectului – Județul Arad, precum și tuturor celor interesați, în condițiile legii.

Președinte de ședință,

Secretar general

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
MUNICIPIUL ARAD
PRIMAR
NR. 83153/12.10.2023

REFERAT DE APROBARE

Primarul Municipiului Arad,

Având în vedere:

- prevederile art. 7 alin.(1) din Legea contenciosului administrativ nr.554/2004, cu modificările și completările ulterioare,
- prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică republicată, cu modificările și completările ulterioare,
- prevederile Hotărârii Guvernului nr. 831/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003,
- Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 351/2015 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2016,
- Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 571/2020 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2021,
- Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr.688/2022 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2023,
- plângerea prealabilă formulată de către MIHĂILĂ Ioan Viorel Romeo și MIHĂILĂ Maria Otilia înregistrată Primăria Municipiului Arad cu nr. 73384/11.09.2023, iar la Direcția Venituri sub nr. 556658/12.09.2023,

În temeiul prevederilor art. 136 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, îmi exprim inițiativa de promovare a unui proiect de hotărâre cu următorul obiect: *propunerea de respingere a plângerii prelabile formulată de către MIHĂILĂ Ioan Viorel Romeo și MIHĂILĂ Maria Otilia, înregistrată cu nr.73384/11.09.2023.*

P R I M A R

Călin BIBARȚ

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI ARAD
SECRETAR GENERAL – SERVICIUL ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ LOCALĂ
DIRECȚIA VENITURI- SERVICIUL JURIDIC, CONTESTAȚII

Nr. 80270/11.10.2023

RAPORT DE SPECIALITATE

Referitor la: referatul de aprobare înregistrat cu nr. 83153/12.10.2023 al domnului Călin Bibarț, Primarul Municipiului Arad.

Obiect: propunerea de respingere a plângerii prealabile înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr. 73384/11.09.2023, iar la Direcția Venituri cu nr. 556658/12.09.2023 formulată de către MIHĂILĂ Ioan Viorel Romeo, cu domiciliul în _____, județul Maramureș și MIHĂILĂ Maria Otilia, cu domiciliul _____, prin reprezentant convențional Cabinet de Avocat _____, persoană împuternicită pentru primirea corespondenței fiind Răzvan Barac, prin care solicită revocarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 571/2020 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2021 și a Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 688/2022 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2023.

Considerații de ordin general:

Prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 571/2020 s-au aprobat impozitele și taxele locale pentru anul 2021.

Prin Hotărârea Consiliul Local al Municipiului Arad nr. 688/2022 s-au aprobat impozitele și taxele locale pentru anul 2023.

Împotriva hotărârilor Consiliului Local al Municipiului Arad mai sus - enumerate, MIHĂILĂ Ioan Viorel Romeo și MIHĂILĂ Maria Otilia au depus plângere prealabilă, înregistrată la Primăria Municipiului Arad sub nr.9399/07.02.2023, iar la Direcția Venituri sub nr.81674/13.02.2023, solicitând revocarea în tot a acestor hotărâri.

Motivele plângerii sunt: încălcarea dispozițiilor privind transparența decizională;

Considerații de ordin fiscal și juridic:

Analizând plângerea prealabilă și documentele care au stat la baza emiterii actelor administrative atacate, s-au constatat următoarele:

1. Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 571/2020 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2021 a fost adoptată în ședința din 28 decembrie 2020, hotărâre prin care se stabilește că pentru anul 2021 sunt aplicabile impozitele și taxele locale valabile pentru anul 2015 la care s-a operat doar indexarea imperativ prevăzută de lege ca obligatorie conform art. 491¹ din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

¹ ART. 491*) - Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.
Indexarea impozitelor și taxelor locale

Pentru Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 351/2015 **s-au respectat integral toate prevederile legale impuse de Legea nr. 52/2003** privind transparența decizională în administrația publică, republicată, conform *anexelor* la prezentul raport, după cum urmează:

-Anunț nr. 60623/28.09.2015 privind afișarea la intrarea în Primăria Municipiului Arad și pe site-ul instituției www.primariaarad.ro a Proiectului de hotărâre privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2016 – Direcția Comunicare – Serviciul Relații cu Publicul,

-Proces-Verbal de afișare/publicitate nr. 60739/28 09 2015 a proiectului de hotărâre,

-Proces-Verbal de dezafișare nr. 58241/25.07.2019,

-Adresa Direcției Comunicare – Serviciul Relații cu Publicul nr. 60623/28 09 2015 către Biroul Relații Mass-Media privind asigurarea transmiterii anunțului către toți reprezentanții din mass-media locală,

-Dovezi comunicare către mediul de afaceri sau asociațiile legal constituite în domeniul reglementat,

-copie "Jurnal Arădean" 18 Noiembrie 2015 – anunț organizare dezbatere publică având ca temă: Proiect de hotărâre privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2016,

-Recomandarea Uniunii Arhitecților din România, înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr. 67.079/27. 10.2015 referitor la proiectul de hotărâre privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2016,

-invitație organizare dezbatere publică către Uniunii Arhitecților din România, nr. 71471/16.11.2015,

-comunicare ordine de zi ședință publică ordinară vineri, 27.11.2015, nr. 73046/24.11 2015, Uniunea Arhitecților din România,

-comunicare ordine de zi ședință publică ordinară miercuri, 02.12.2015, nr. 74292/27.11 2015, Uniunea Arhitecților din România,

-Procesul-Verbal al dezbaterii publice nr. 73734/20.11.2015 ș.a.

- Extras din portalul www.primariaarad.ro

(1) În cazul oricărui impozit sau oricărei taxe locale, care constă într-o anumită sumă în lei sau care este stabilită pe baza unei anumite sume în lei, sumele respective se indexează anual, până la data de 30 aprilie, de către consiliile locale, ținând cont de rata inflației pentru anul fiscal anterior, comunicată pe site-urile oficiale ale Ministerului Finanțelor Publice și Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.

(1[^]1) Prin excepție de la prevederile alin. (1), sumele prevăzute în tabelul prevăzut la art. 470 alin. (5) și (6) se indexează anual în funcție de rata de schimb a monedei euro în vigoare în prima zi lucrătoare a lunii octombrie a fiecărui an și publicată în Jurnalul Uniunii Europene și de nivelurile minime prevăzute în Directiva 1999/62/CE de aplicare la vehiculele grele de marfă pentru utilizarea anumitor infrastructuri. Cursul de schimb a monedei euro și nivelurile minime, exprimate în euro, prevăzute în Directiva 1999/62/CE de aplicare la vehiculele grele de marfă pentru utilizarea anumitor infrastructuri se comunică pe site-urile oficiale ale Ministerului Finanțelor Publice și Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației.

(2) Sumele indexate conform alin. (1) și (1[^]1) se aprobă prin hotărâre a consiliului local și se aplică în anul fiscal următor. La nivelul municipiului București, această atribuție revine Consiliului General al Municipiului București.

(3) Dacă hotărârea consiliului local nu a fost adoptată cu cel puțin 3 zile lucrătoare înainte de expirarea exercițiului bugetar, în anul fiscal următor, în cazul oricărui impozit sau oricărei taxe locale, care constă într-o anumită sumă în lei sau care este stabilită pe baza unei anumite sume în lei ori se determină prin aplicarea unei cote procentuale, se aplică de către compartimentul de resort din aparatul de specialitate al primarului, nivelurile maxime prevăzute de prezentul cod, indexate potrivit prevederilor alin. (1).

*) Conform art. I pct. 116*1) din Ordonanța Guvernului nr. 16/2022, la articolul 491, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

"(1) În cazul oricărui impozit sau oricărei taxe locale, care constă într-o anumită sumă în lei sau care este stabilită pe baza unei anumite sume în lei, sumele respective se indexează anual, până la data de 30 aprilie, de către consiliile locale, ținând cont de rata inflației pentru anul fiscal anterior, comunicată pe site-urile oficiale ale Ministerului Finanțelor și Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, cu excepția impozitului/taxei pe clădiri care se actualizează anual în baza valorilor clădirilor și terenurilor acoperite de acestea, cuprinse în Studiile de piață*2) referitoare la valorile orientative privind proprietățile imobiliare din România, administrate de Uniunea Națională a Notarilor Publici din România."

*1) Conform art. IX lit. i) din Ordonanța Guvernului nr. 16/2022 cu modificările ulterioare, prevederile art. I pct. 116 din Ordonanța Guvernului nr. 16/2022 se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2025.

*2) A se vedea și art. V din Ordonanța Guvernului nr. 16/2022 articol reprodus în nota 37 de la sfârșitul textului actualizat.

Prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 571/2020 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2021, s-au aprobat impozitele și taxele locale pentru anul 2021 la același nivel cu cele pentru anul 2020, astfel cum rezultă și din raportul serviciului de specialitate nr. 92.046/22.12.2020. Proiectul de hotărâre nr. 511/2020 a fost înregistrat la Serviciul Administrație Publică Locală în data de 22.12.2020, data convocării ședinței ordinare din 28 decembrie 2020. Deoarece hotărârea avea aplicabilitate de la 1 ianuarie 2021, proiectul a fost înscris pe ordinea de zi și aprobat în ședința consiliului local din 28 decembrie 2020.

În 21 decembrie 2020 s-a publicat Legea nr. 296/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (*publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1269 din 21 decembrie 2020*) prin care s-au stabilit reglementări noi în materie aplicabile din 2021, proiectul de hotărâre fiind propus spre promovare chiar a doua zi.

2. Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 688/2022 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2023, adoptată în ședința din 22 decembrie 2022, proiectul de hotărâre nr. 659/7.12.2022, ediția 1 revizia 1 din 8 decembrie 2022 a fost publicat în site-ul primăriei și afișat la panoul de afișaj în data de 8.12.2022, împreună cu anunțul nr. 94720/8.12.2022, în care se arată că *“până în data de 18.12.2022, la registratura Primăriei Municipiului Arad, cei interesați pot depune în scris recomandări, sugestii și opinii privind acest document”*.

Având în vedere că hotărârea invocată are ca obiect stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2023, cu aplicabilitate de la 1 ianuarie 2023, aceasta a fost adoptată de către consiliul local în baza art. 7 alin (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia: *“(13) Prin excepție de la prevederile alin. (2), în cazul reglementării unei situații urgente sau a uneia care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării și anterior expirării termenului prevăzut de respectivul alineat”*.

Constatăm că și în cazul Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 688/2022 **a fost îndeplinită procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003**. Hotărârea nr. 688/2022 a reluat reglementarea impozitelor și taxelor locale stabilite pentru anul 2022, aprobată prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 596/2021, cu indexarea anuală impusă de lege, precum și aprobarea unei proceduri de acordare a facilităților (scutiri) la plata impozitului pe clădiri monumente istorice, de arhitectură sau arheologice, muzee, case memoriale, clădiri pentru care s-a instituit un regim de protecție, altele decât monumentele istorice, amplasate în zone de protecție de monumente istorice și în zonele construite protejate.

Pentru Hotărârea nr. 596/2021, s-au îndeplinit integral toate procedurile legale privind transparența decizională, conform *anexelor*, după cum urmează:

-Dovezi de îndeplinire a procedurii de transparență decizională Nr. ad.96429/21.12.2021,

-Anunț nr. 79623/15.10.2021 privind afișarea la intrarea în Primăria Municipiului Arad și pe site-ul instituției www.primariaarad.ro a Proiectului de hotărâre privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2022 – Direcția Comunicare – Compartimentul Relații Mass-Media,

-Proces-Verbal de afișare/publicitate nr. 79680/15.10.2021 a proiectului de hotărâre,

-Proces-Verbal de dezafișare nr. 96433/21.12.2021,

-Dovezi de transmitere a proiectului de hotărâre presei locale (Nr. 79623/15.10.2023),

-Dovezi de transmitere a proiectului către mediul afaceri sau asociațiile legal constituite în domeniul reglementat,

-copie pagina de ziar „Jurnal Arădean” din 18.10.2021.

- Extras din portalul www.primariaarad.ro

Referitor la anunțul de publicare, **acesta a fost însoțit atât în 2021, cât și în 2022, de toate documentele prevăzute de lege specifice actelor normative adoptate de consiliile locale**, conform art. 136² alin. (8) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

Textul invocat de petenți este aplicabil nu doar consiliilor locale, ci și altor autorități și instituții publice și trebuie interpretate după caz, în funcție de specificul fiecărei entități publice, conform normelor de tehnică legislativă aprobate prin Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată.

De exemplu: la nivelul consiliilor locale și județene, se impune un referat de aprobare și nu expunere de motive (este necesară în cazul proiectelor de legi și al propunerilor legislative³) sau notă de fundamentare (este necesară în cazul hotărârilor Guvernului și ordonanțelor);

² Art. 136 - Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

Proiectele de hotărâri ale consiliului local

(8) Fiecare proiect de hotărâre înscris pe ordinea de zi a ședinței consiliului local este supus dezbaterii numai dacă este însoțit de:

- a) referatul de aprobare, ca instrument de prezentare și motivare, semnat de inițiator;
- b) rapoartele compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului;
- c) avizele cu caracter consultativ ale comisiilor de specialitate ale consiliului local;
- d) alte documente prevăzute de legislația specială.

³ ART. 30 - Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată.

Instrumentele de prezentare și motivare

(1) Proiectele de acte normative trebuie însoțite de următoarele documente de motivare:

- a) expuneri de motive - în cazul proiectelor de legi și al propunerilor legislative;
- b) note de fundamentare - în cazul ordonanțelor și al hotărârilor Guvernului; ordonanțele care trebuie supuse aprobării Parlamentului, potrivit legii de abilitare, precum și ordonanțele de urgență se transmit Parlamentului însoțite de expunerea de motive la proiectul legii de aprobare a acestora;
- c) referate de aprobare - pentru celelalte acte normative;
- d) studii de impact - în cazul proiectelor de legi de importanță și complexitate deosebită și al proiectelor de legi de aprobare a ordonanțelor emise de Guvern

în temeiul unei legi de abilitare și supuse aprobării Parlamentului.

(2) Expunerile de motive, notele de fundamentare, referatele de aprobare și studiile de impact constituie instrumentele de prezentare și motivare ale noilor reglementări propuse.

-Studiul de fezabilitate este necesar în cazul finanțării lucrărilor publice conform art. 44⁴ din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, coroborată cu Hotărârea Guvernului nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare. În speță, nu era necesar un studiu de fezabilitate.

-Studiul de impact este impus de art. 33⁵ din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, în scopul de a estima costurile și beneficiile aduse în plan economic și social prin adoptarea proiectului de lege, precum și de a evidenția dificultățile care ar putea apărea în procesul de punere în practică a reglementărilor propuse. În speță, nu era necesar un studiu de impact.

Nici Codul Fiscal și nici Codul de procedură fiscală nu condiționează stabilirea impozitelor și taxelor locale de elaborarea unui studiu de impact.

Astfel, în ceea ce privește Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 688/2022 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2023, acest act cu caracter normativ a fost elaborat și aprobat în condițiile legii.

În ceea ce privește legislația în materia transparenței decizionale, aceasta a fost respectată. Astfel, anunțul prevăzut de art. 6⁶ alin. (4) din Hotărârea Guvernului României nr. 831/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică a fost publicat pe pagina proprie de internet a Primăriei Municipiului Arad în secțiunea dedicată denumită "Transparența decizională", acordându-se o perioadă de 10 zile (08.12.2022-18.12.2022) pentru ca persoanele interesate să depună în scris recomandări, sugestii și opinii privind proiectul publicat.

Anunțul a fost însoțit de proiectul de hotărâre, referatul de aprobare și raportul de specialitate.

⁴ **Art. 44 - Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare,**

Aprobarea proiectelor de investiții publice locale

(1) Documentațiile tehnico-economice ale obiectivelor de investiții noi, a căror finanțare se asigură integral sau în completare din bugetele locale, precum și ale celor finanțate din împrumuturi interne și externe, contractate direct sau garantate de autoritățile administrației publice locale, se aprobă de către autoritățile deliberative.

(2) Documentațiile tehnico-economice ale obiectivelor de investiții noi, care se finanțează din împrumuturi externe și, în completare, din transferuri de la bugetul de stat și din alte surse, precum și ale celor finanțate integral sau în completare din împrumuturi externe contractate ori garantate de stat, indiferent de valoarea acestora, se supun spre aprobare Guvernului.

(3) Pentru investițiile destinate prevenirii sau înlăturării efectelor produse de acțiuni accidentale și de calamități naturale, documentațiile tehnico-economice, precum și notele de fundamentare privind celelalte cheltuieli de investiții cuprinse în poziția globală alte cheltuieli de investiții, elaborate și avizate potrivit dispozițiilor legale, se aprobă de ordonatorii principali de credite, cu informarea imediată a autorităților deliberative.

(4) Ordonatorii principali de credite, pe propria răspundere, actualizează și aprobă valoarea fiecărui obiectiv de investiții nou sau în continuare, indiferent de sursele de finanțare ori de competența de aprobare a acestora, în funcție de evoluția indicilor de prețuri. Această operațiune este supusă controlului financiar preventiv propriu.

⁵ **Art. 33 - Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată.**

Studiul de impact

(1) Scopul elaborării studiului de impact este de a estima costurile și beneficiile aduse în plan economic și social prin adoptarea proiectului de lege, precum și de a evidenția dificultățile care ar putea apărea în procesul de punere în practică a reglementărilor propuse.

(2) Studiul de impact este întocmit, de regulă, de structurile de specialitate în domeniu ale administrației publice centrale, la cererea Guvernului. Pentru propunerile legislative inițiate de deputați sau de senatori, studiile de impact se întocmesc prin grija ministerelor de resort, la solicitarea comisiilor parlamentare.

⁶ **Art. 6 - Hotărârea Guvernului României nr.831/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică**

Comunicarea anunțului

(4) La momentul publicării anunțului referitor la elaborarea unui proiect de act normativ, autoritatea sau instituția publică stabilește, în funcție de specificul domeniului reglementat și de impactul reglementării, o perioadă de cel puțin 10 zile calendaristice pentru a primi în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare cu privire la proiectul de act normativ supus procedurii de transparență decizională.

Obligația de asigurare a transparenței decizionale a fost îndeplinită în condițiile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, situația urgentă (începerea anului fiscal la data de 1.01.2023) respectiv circumstanțele excepționale (prezentate în cele ce urmează), fiind motivate de prevederile legislative emise în anul 2022, prin care s-au adus modificări substanțiale în modul de stabilire a impozitelor și taxelor locale.

Astfel, Ordonanța Guvernului nr.16/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, abrogarea unor acte normative și alte măsuri financiar-fiscale trebuia să intre în vigoare cu data de 01.01.2023. Prevederile acestei ordonanțe puneau în imposibilitate organele fiscale locale să poată stabili impozitele pe clădiri și terenuri, întrucât termenul de intrare în vigoare era prea scurt raportat la modificările impuse de actul normativ.

Ulterior, a fost publicat în procedură de transparență decizională proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului României nr. 16/2022. Față de acest proiect, Asociația Municipiilor din România a formulat un punct de vedere, prin care a arătat neajunsurile create de actul normativ, precum și erorile și inadvertențele din actul normativ, conflictul de acte normative în materie fiscală.

De la data aducerii la cunoștința publică a proiectului de lege și până la aprobarea acesteia, respectiv data **de 20.12.2022**, unitățile administrativ-teritoriale au fost într-o stare de incertitudine, determinând aprobarea hotărârilor consiliului local privind impozitele și taxele locale pentru anul 2023 abia la finele anului 2022.

Ulterior, **în data de 20.12.2022**, a fost adoptată Legea nr. 370/2022 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 16/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, abrogarea unor acte normative și alte măsuri financiar-fiscale.

Prin Legea nr. 370/2022, termenul de intrare în vigoare a Ordonanței Guvernului nr.16/2022 a fost prorogat la data de 01.01.2025, termen care nu a fost avut în vedere inițial.

În altă ordine de idei, așa cum reiese din Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 688/2022, cuantumul impozitelor și taxelor locale pentru anul 2023 a rămas la același nivel cu cel stabilit pentru anul 2022, prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 596/2021, cu excepția impozitelor și taxelor a căror valoare indexată se regăseau sub nivelul celui din Hotărârea nr. 596/2021, indexarea fiind obligatorie.

Or, pentru Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 596/2021, a fost asigurată o transparență decizională integrală de 30 de zile lucrătoare, anunțul a fost publicat în data de 15.10.2021, iar actul normativ a fost adoptat în data de 17.12.2021.

Un aspect deosebit de important referitor la "îndoiala cu privire la prezumția de legalitate" a Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 688/2022 ridicată de petentă, îndoială determinată de eventuala lipsă a transparenței decizionale îl reprezintă faptul că norma legislativă, respectiv Legea nr. 52/2003, nu sancționează actul normativ adoptat cu încălcarea prevederilor legale privind transparența decizională sub nicio formă.

Întrucât eventuala nerespectare a procedurii de transparență decizională nu determină nelegalitatea actului adoptat, cu atât mai mult nu se poate pune în vedere o îndoială serioasă a legalității acestuia.

În concluzie, eventuala lipsă a transparenței decizionale nu poate conduce la o eventuală nelegalitate a actului, astfel nefiind îndeplinită condiția cazului bine justificat.

În realitate, petenții se află în proceduri litigioase cu Municipiul Arad, în cauze privind decizia de impunere emisă ca urmare a inspecției fiscale.

În privința cererii de revocare a hotărârilor menționate, aceste acte administrative au creat efecte juridice, astfel încât instituția juridică invocată nu este aplicabilă în speță.

Având în vedere cele de mai sus,

P R O P U N E M

respingerea plângerii prealabile formulată de către MIHĂILĂ Ioan Viorel Romeo și MIHĂILĂ Maria Otilia, prin reprezentant convențional Cabinet de Avocat , persoană împuternicită pentru primirea corespondenței fiind Răzvan Barac, prin care solicită revocarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 571/2020 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2021 și a Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 688/2022 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2023, ca neîntemeiată.

SECRETAR GENERAL

Lilioara STEPANESCU

ȘEF SERVICIU

Monica CZIBRIK

CONSILIER JURIDIC

Florentina STANA

DIRECTOR EXECUTIV

Pavel NEAMȚIU

ȘEF SERVICIU

Ioana ALBU

CONSILIER JURIDIC

Stelica ȘERBAN